



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНТИТЕРРОР

Доклад на тему: «О мерах повышения уровня антитеррористической защищенности объектов здравоохранения»

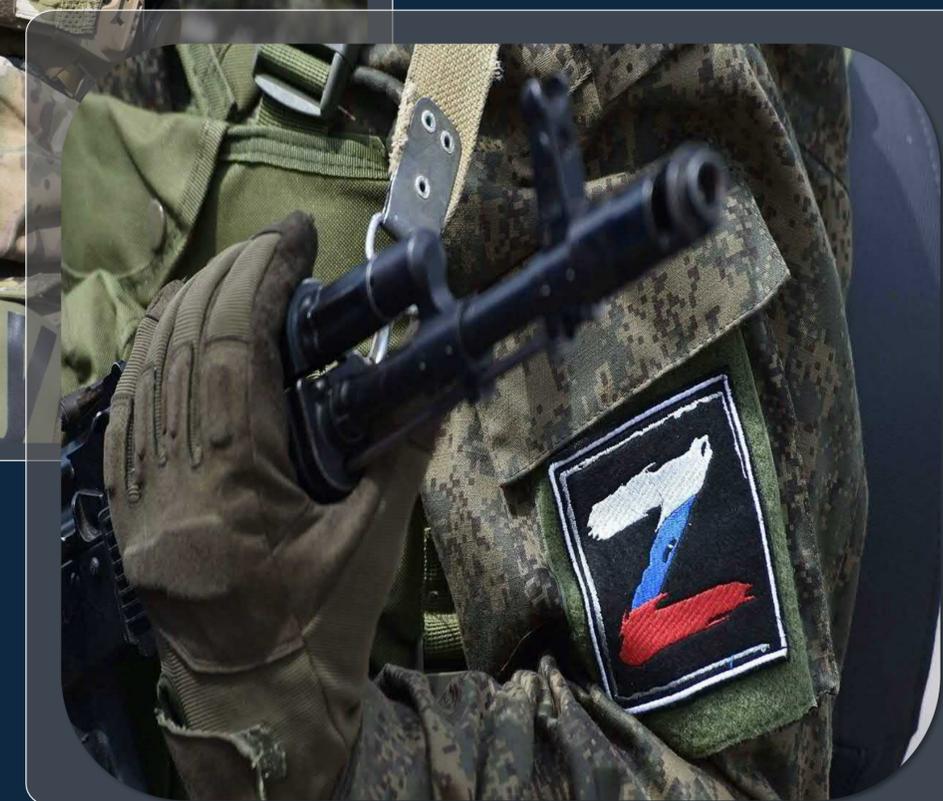
Рыжов Дмитрий Леонидович
Помощник Министра

В настоящее время обстановка в области противодействия терроризму на территории Российской Федерации существенно осложнилась: значительно возрос уровень террористических угроз, увеличилась доля совершенных преступлений террористической направленности



Террористический акт в «Крокус Сити Холле» (Красногорск) произошёл 22 марта 2024 года

Основной причиной указанных изменений послужила активная деятельность украинских спецслужб и националистических структур в условиях проведения Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции (далее – СВО)



Продолжаются ежедневные обстрелы приграничных российских регионов, в том числе и медицинских учреждений, с применением различных типов артиллерийских орудий и комплексов ракетного вооружения



На фото Донецкая больница им. Калинина, после обстрела ВСУ

Зафиксированы факты использования в террористических целях беспилотных летательных аппаратов и морских безэкипажных катеров для нападений на гражданские объекты



Активизировалось использование цифровых технологий и медиа-средств для вовлечения новых членов в террористическую деятельность, в том числе путем публичных призывов к ее осуществлению, а также оправдания и пропаганды терроризма



Значительно осложнил ситуацию въезд в приграничные с Украиной российские регионы большого количества граждан из зоны ведения боевых действий. Данный канал активно задействовался украинскими спецслужбами для организации проникновения в Российскую Федерацию членов националистических и праворадикальных группировок



В связи с осложнением обстановки на линии противодействия терроризму в период 2022-2024 гг. Министерством здравоохранения Российской Федерации на постоянной основе реализуется комплекс дополнительных мер по совершенствованию антитеррористической защищенности (далее – АТЗ) объектов (территорий):

- учреждений, подведомственных Минздраву России;
- медицинских организаций всех уровней субъектов Российской Федерации;
- Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальных органов;
- Федерального фонда обязательного медицинского страхования



В рамках этой работы Министерством подготовлены и направлены на места указания о дополнительных антитеррористических мерах в условиях проведения СВО, реализации установок председателя НАК, направленных в феврале, апреле и октябре 2022 г. (далее – Установки), в том числе предусматривающие:



- проведение ежемесячных проверок состояния физической защиты объектов;
- осуществление дополнительных проверок систем видеонаблюдения;
- организацию проведения совместных тренировок (учений);
- осуществление постоянного контроля за внесением необходимых коррективов в работу по обеспечению АТЗ объектов;
- выработку предложений по совершенствованию АТЗ



Во исполнение пункта 4 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т. Голиковой от 20 июня 2023 № ТГ-П12-7674 Минздравом России направлено указание в Учреждения, задействованные для оказания медицинской помощи военнослужащим, о необходимости реализации дополнительного комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня АТЗ в строгом соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 г. № 8 (далее – Требования)



В рамках реализации решения
Президента Российской Федерации от 25
мая 2023 № Пр-1065 и мероприятий,
предусмотренных протоколом выездного
совещания Секретаря Совета Безопасности
Российской Федерации в Северо-Западном
федеральном округе (19 мая 2023 г., г.
Сыктывкар) Минздравом России
направлено в медицинские организации
указание от 10.07.2023 г. № 10-7/И/2-12282 о
необходимости обеспечить:



- актуализацию и корректировку
организационно-распорядительных
документов по линии организации и
обеспечения АТЗ объектов (территорий), в
том числе их паспортов безопасности;



- дооснащение объектов требуемыми
инженерно-техническими средствами,
системами охраны, бесперебойной
устойчивой связью

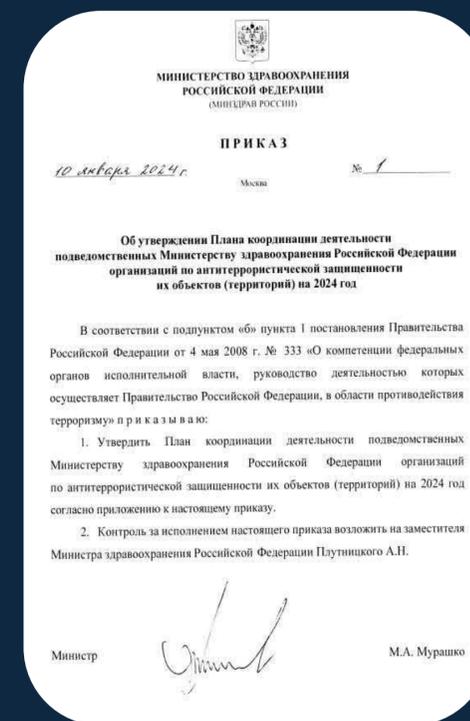
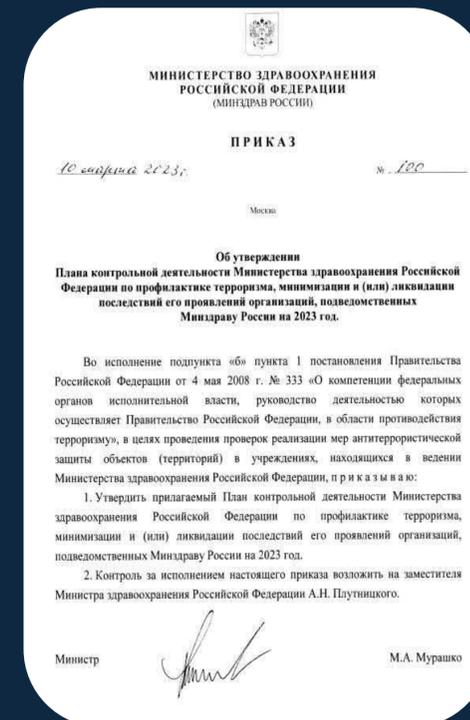
В целях повышения эффективности контроля за исполнением управленческих решений результаты проверок, итоги реализации мер по обеспечению АТЗ, а также оценки состояния готовности к реагированию на возникающие террористические угрозы докладываются в Минздрав России с предоставлением протоколов, фото-видеоотчетов о проведенных командно-штабных и тактико-специальных учений, объектовых тренировках (учений), копий актов проверок, указанием конкретных выявленных недостатков и планов мероприятий по их устранению



**Во исполнение подпункта «б»
пункта 1 постановления
Правительства Российской
Федерации от 4 мая 2008 г. № 333
Минздравом России изданы
приказы:**

**- от 10 марта 2023 г. № 100
План контрольной деятельности
Министерства здравоохранения
Российской Федерации по
профилактике терроризма на
2023 год;**

**- от 10 января 2024 г. № 1 План
координации деятельности
подведомственных Минздраву
России организаций по АТЗ на
2024 год**



В течение 2023 г. и истекшего периода 2024 г. проведено 25 выездных проверок состояния АТЗ Учреждений

Выделен ряд наиболее характерных недостатков в организационно-управленческой деятельности

Зачастую мероприятия по линии АТЗ выполняются формально, ограничиваясь ознакомлением с поступающей документацией без принятия конкретных управленческих решений и совершения практических действий

Проверки состояния физической защиты и уровня готовности персонала проводились исключительно документально, без реализации на практике

Низкий уровень готовности персонала учреждений, сотрудников охраны, дежурных диспетчеров к действиям при вооруженном нападении на объекты, возникновении иных террористических угроз, сотрудники при поступлении вводных не способны обеспечить как собственную безопасность, так и АТЗ учреждения в целом

Тренировки и практические занятия не проводятся



Имеющиеся системы видеонаблюдения на выставленных постах охраны не всегда позволяют обеспечить действенный визуальный контроль



Посты охраны в подавляющем большинстве оборудованы КТС. В журналах приема-сдачи дежурств сотрудниками охраны ежедневно производятся записи о проверке работоспособности данных устройств. Однако итоги инспектирования свидетельствуют об объективных сложностях при попытках связаться с группами быстрого реагирования – затрудненный доступ к КТС, разряженные аккумуляторы



На многих объектах здравоохранения отсутствуют необходимые элементы системы контроля и управления доступом



Входы/въезды на отдельные документированные паспорта безопасности объекты постами охраны не оборудованы



Также системной ошибкой является неправильное категорирование объектов здравоохранения, хотя исчерпывающие требования к этому четко изложены в постановлении Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 г. № 8. Актуализация паспортов безопасности проводится условно. Мероприятия должны исходить из имеющихся на текущий момент недостатков и способствовать их устранению

**Основными причинами
возникновения и
сохранения выявленных
недостатков являются:**



- упущения руководства учреждений и объектов здравоохранения в организационно-управленческой деятельности по реализации полномочий в области противодействия терроризму



- недооценка должностными лицами медицинских организаций уровня и характера террористических угроз



- недостаточный уровень подготовки сотрудников, реализующих полномочия в области профилактики терроризма



Минздрав России на основе выявляемых недостатков и нарушений Требований осуществляет выработку рекомендаций по совершенствованию состояния АТЗ учреждений, а также оказывает им практическую и методическую помощь

С учетом изложенного в целях исключения формального подхода к решению поставленных задач руководителям объектов здравоохранения необходимо:

- осуществлять постоянный контроль



- в обязательном порядке предусмотреть проведение плановых тренировок



- организовать регулярные заслушивания уполномоченных ответственных должностных лиц по вопросам обеспечения АТЗ



**Результаты данной работы должны послужить основой
для принятия решений по совершенствованию этой деятельности, а при необходимости и
применения дисциплинарных мер к сотрудникам, допускающим формализм и нарушения
Требований**

**В соответствии с пунктом 4 Восьмого постановления ответственность за
обеспечение антитеррористической защищенности объектов возлагается
на руководителей организаций**

**Прошу Вас обеспечить своевременную и качественную реализацию
Установок председателя НАК, указаний Минздрава России, иных
нормативных актов в области противодействия терроризму**

**РОССИЯ ПРОТИВ ТЕРРОРА!
Спасибо за внимание!**